



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ
ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА
И БЕЗОПАСНОСТИ**

Смольный проезд, д.1, литера Б,
Санкт-Петербург, 191060
Тел. (812) 576-47-12 Факс (812)576-43-74
E-mail: zakon@gov.spb.ru
<http://www.gov.spb.ru>

**Председателям комиссий
по делам несовершеннолетних
и защите их прав
при администрациях районов
Санкт-Петербурга**

КВЗПБ
№ 01-15-8912/20-48-1
от 28.06.2021



№ _____

Т _____

Уважаемые коллеги!

Направляю рекомендации, описывающие критерии жестокого обращения с несовершеннолетними, подготовленные Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу, а также Закон Санкт-Петербурга от 24.06.2021 № 296-64 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», для учета в работе и исполнения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель председателя Комитета

И.А.Любченко



СК РОССИИ

**Главное следственное управление
по городу Санкт-Петербургу
(ГСУ СК России по г. Санкт-Петербургу)**

наб. реки Мойки, д. 86-88, лит. А,
г. Санкт-Петербург, Россия, 190000

27.05.2021 № 115/4-47-2021

На № _____ от _____

Председателю Комитета по
вопросам законности,
правопорядка и безопасности
Правительства
г. Санкт-Петербурга

О.И. Аришиной

Смольный, Санкт-Петербург,
191060

КВЗПБ
№ 01-16-8912/20-48-0
от 21.08.2021

Уважаемая Ольга Ивановна!

Во исполнение п. 1.6 Межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020-2021 годы, утвержденного постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве г. Санкт-Петербурга (далее – КДН) от 25.08.2020 № 4/03-29/2020, Главным следственным управлением Следственного комитета РФ по г. Санкт-Петербургу (далее – Главное следственное управление) подготовлены рекомендации, описывающие критерии жестокого обращения с несовершеннолетними (для целей уголовного судопроизводства).

Анализ уголовно-правового законодательства показал, что в настоящее время термин «жестокое обращение» применительно к несовершеннолетнему содержится в диспозициях ст.ст. 110 (доведение до самоубийства или до покушения на самоубийство) и 156 (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) УК РФ и является необходимым элементом для квалификации деяний в соответствии с указанными нормами.

В то же время законодателем содержание термина «жестокое обращение» для целей уголовного судопроизводства не раскрывается.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 N 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» жестокое обращение с детьми может выражаться, в частности, в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность.

Толкование указанной формулировки с учетом материалов судебно-следственной практики позволяет определить следующие критерии «жестокое обращения», свидетельствующие о наличии уголовно-правовой составляющей.

КА 0326124

Так, «жестокое обращение» по отношению к несовершеннолетнему может выражаться в форме действия или бездействия, при этом в обоих случаях такое поведение носит умышленный характер.

В одних случаях «жестокое обращение» может подразумевать активные действия, состоящие в применении к ребенку недопустимых (в правовом и нравственном смысле) методов воспитания и обращения и включающие все виды психического, физического и сексуального насилия над детьми, а также создающее опасность для здоровья, жизни, полноценного физического, психического и нравственного развития ребенка.

При этом физическое насилие, как правило, заключается в нанесении побоев, ограничении свободы, истязании, причинении любой степени вреда здоровью несовершеннолетнего.

В свою очередь, психическое насилие может выражаться в унижении, оскорблении, осмеянии, высказывании угроз, запугивании, травле и так далее.

С другой стороны, на практике встречаются ситуации, когда по отношению к несовершеннолетним допускается такое поведение, которое может проявляться в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по воспитанию ребенка или обращению с ним, совершенное как путем действия, так и путем бездействия, которое по своему характеру и причиняемым последствиям носит жестокий характер: лишение питания, обуви и одежды, грубое нарушение режима дня, обусловленного психофизиологическими потребностями ребенка определенного возраста, лишение сна и отдыха, невыполнение элементарных гигиенических норм (влекущее за собой, например, педикулез, чесотку и иные заболевания), невыполнение рекомендаций и предписаний врача по профилактике заболеваний и лечению ребенка, отказ или уклонение от оказания ребенку необходимой медицинской помощи и так далее.

Кроме того, понятием «жестокое обращение» могут охватываться и такие действия родителей, воспитателей, педагогов и иных лиц, которые сознательно и целенаправленно побуждают или принуждают зависимых от них детей применять насилие к своим сверстникам или к самим себе. В уголовном праве такого рода действия рассматриваются как «посредственное причинение вреда здоровью другого человека», влекущее такие же правовые последствия, как и в случае непосредственного совершения преступления.

Важными критериями «жестокое обращение» в уголовно-правовом смысле выступают его, как правило, длящийся характер и (или) тяжесть с точки зрения попираания прав и законных интересов ребенка, когда ответственное за него лицо фактически злоупотребляет своими правами.

Например, для квалификации деяния по ст. 156 УК РФ неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего в сочетании с жестоким обращением с ним должно представлять систему таких действий (бездействия). Если имел место один случай причинения вреда здоровью, оскорбления и так далее, то может наступить уголовная ответственность только за иное, конкретно совершенное преступление.

Одновременно необходимо помнить, что согласно ч. 2 ст. 14 УК РФ не является преступлением действие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

Также следует учитывать, что одним из критериев отграничения малозначительности от деяния, образующего состав преступления, могут выступать принятые нормы и правила поведения, допустимые при определенных обстоятельствах (с учетом национальных, местных норм, традиций, обычаев) с моральной и нравственной точки зрения.

В заключение следует отметить, что на наш взгляд единообразный подход к определению критериев «жестокости обращения с несовершеннолетним» для целей уголовного судопроизводства будет способствовать более эффективной работе всех правоохранительных органов и иных заинтересованных структур. В то же время, каждая следственная ситуация требует индивидуального подхода, в связи с чем правовая оценка содеянному должна даваться как с учетом предлагаемых критериев, так и иных факторов, имеющих значение для конкретного случая.

Со своей стороны Главное следственное управление заверяет о готовности к сотрудничеству в вопросах противодействия преступлениям и иным негативным происшествиям с участием несовершеннолетних.

И.о. руководителя
Главного следственного управления
генерал-майор юстиции



А.Д. Голомбиевский



ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав"

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга

16 июня 2021 года

Статья 1

Внести в Закон Санкт-Петербурга от 11 апреля 2007 года № 160-32 "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" следующие изменения:

1. Пункт 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"2. В состав городской комиссии входят представители органов государственной власти Санкт-Петербурга, в том числе депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, руководители (заместители руководителей) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Санкт-Петербурге, а также могут входить представители иных государственных органов и учреждений Санкт-Петербурга, представители Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, другие заинтересованные лица."

2. Пункт 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"2. В состав районных комиссий входят руководители (заместители руководителей) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Санкт-Петербурге, а также могут входить представители иных государственных органов и учреждений Санкт-Петербурга, депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (по согласованию), представители Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, депутаты муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, другие заинтересованные лица."

Статья 2

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Санкт-Петербурга



А.Д. Беллов

Санкт-Петербург
24 июня 2021 года
№ 296-64